

U c h w a ł a N r I V / 9 3 / 2 0 2 6

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 30 kwietnia 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2025 r.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Rzęśnia sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Joanna Pączek - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2025 roku, poz. 1483 ze zm.) Wójt Gminy Rzęśnia przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2025 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025 roku, poz. 133 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2025 rok;
3. uchwałę Rady Gminy Rzęśnia w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok informację o stanie mienia Gminy Rzęśnia. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Z danych wykazanych w sprawozdaniu Rb-30S (z wykonania planu finansowego samorządowego zakładu budżetowego za okres sprawozdawczy do dnia 31 grudnia 2025 roku) wynika, że Zakład Gospodarki Komunalnej w Rzęśni, działający w formie zakładu budżetowego na koniec 2025 roku posiadał ujemny stan środków obrotowych netto w wysokości 80.682,40 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe narusza zasadę określoną w art. 15 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą samorządowy zakład budżetowy odpłatnie wykonuje zadania, pokrywając koszty swojej działalności z przychodów własnych. Występowanie ujemnego stanu środków obrotowych (w którym suma należności i innych aktywów obrotowych jest niższa od sumy powstałych zobowiązań) świadczy o odstępstwie od tej zasady. W ocenie Składu Orzekającego sytuacja finansowa zakładu wymaga stałego monitorowania. Zasadnym jest także przeprowadzenie przez organy Gminy stosownej analizy, której celem byłoby ustalenie przyczyn takiego stanu rzeczy oraz ewentualnego podjęcia przewidzianych prawem środków zaradczych.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 60.110.925,26 zł (97,41% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 54.875.357,66 zł (88,34% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 52.099.836,97 zł (99,09% planu), a wydatki bieżące w kwocie 44.770.151,97 zł (89,63% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2025 została zachowana zasada, o której mowa

w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące (kwota uzyskanej w 2025 roku nadwyżki operacyjnej wynosi 7.329.685,00 zł).

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 8.011.088,29 zł, co stanowi 87,73% planu. Największy wpływ na poziom zrealizowanych dochodów majątkowych miało niskie wykonanie dotacji w dziale 855 - rodzina, rozdział 85516 – system opieki nad dziećmi do lat 3 § 6259 – dotacji celowa w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit a i b, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (plan 161.257,60 zł, wykonanie 5.520,00 zł) oraz niewykonanie dochodów § 6300 – dotacja celowa otrzymana z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych w tym samym rozdziale (plan 290.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł). Organ wykonawczy w złożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu nie wyjaśnił przyczyn niewykonania ww. dochodów.

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 10.105.205,69 zł, tj. 83,03% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na taki poziom realizacji zaplanowanych na 2025 rok wydatków majątkowych miało niepełne przez organ wykonawczy wydatków przewidzianych na realizację zadania ujętego w dziale 855 – rodzina, rozdział 85516 – system opieki nad dziećmi do lat 3, pn.

- „Modernizacja placu zabaw przy Gminnym Żłobku „Kubuś i przyjaciele” w Rzęśni ul. 1 Maja 16A” (plan 310.000 zł, wykonanie 9.864,60 zł).
- „Utworzenie nowych miejsc opieki nad dziećmi do lat 3 w Gminie Rzęśnia” (plan 862.377,60 zł, wykonanie 29.520,00 zł).

W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy odniósł się do poziomu wykonania wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia na ww. zadania (strony 33-34 sprawozdania).

Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych oraz sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Gminy Rzęśnia za 2025 rok, stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 757, rozdział 75702 w kwocie 561,31 zł, co dodatkowo obciążało budżet jednostki. Wójt Gminy Rzęśnia wyjaśnił przyczynę zapłaty odsetek (strona 17 sprawozdania). Mając na względzie powyższe Skład Orzekający przypomina

o zasadach dokonywania wydatków obowiązujących jednostki sektora finansów publicznych określonych w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane: 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów; b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług Gminy Rzęśnia wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2025 roku ukształtował się na poziomie 26.805.405,24 zł. Kwota ta jest niższa o 1.661.773,48 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2024 roku, w tym spłaty kredytów i pożyczek na kwotę 1.425.917,60 zł oraz 235.855,88 zł umorzenie pożyczek. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie zaciągała nowych zobowiązań dłużnych. W 2025 roku Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Koszty obsługi zadłużenia w 2025 roku wyniosły 1.435.686,22 zł (wykonanie 90,87% planu) i stanowiły 3,21% zrealizowanych wydatków bieżących. Na koniec 2025 roku w sprawozdawczości budżetowej nie wykazano zobowiązań wymagalnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.